

## **EL FUTURO DE LA COOPERACIÓN EN SALUD**

**Alfonso Sancho Vendrell**

Medicus Mundi<sup>1</sup>. Presidente de la CONGD-España

Para poder hablar del futuro, hay que analizar el presente y observar como ha evolucionado el panorama de la cooperación, no exclusivamente en el campo sanitario, en los últimos años.

Podemos considerar que la cooperación internacional tiene como precursores:

- 1- El apoyo a las misiones, principalmente desde finales del siglo pasado.
- 2- La cooperación entre ciudades, después de la segunda guerra mundial, para favorecer la recuperación de pueblos devastados por la contienda.
- 3- El proceso de descolonización de los años 60. Alguien debe sustituir a los antiguos funcionarios y es, en ese momento, cuando las ONGD empiezan a cobrar fuerzas. Las Naciones Unidas declaran ese decenio como el de la cooperación.

Por tanto, podemos afirmar que en Europa las ONGD cuentan con más de 35 años de experiencia y evolución.

## **ESTADO ESPAÑOL**

El panorama del Estado Español es diferente, ya que hasta 1982 España es considerado país receptor de ayuda. En 1986 se funda la Coordinadora estatal de ONGD, con unos 10 socios fundadores, con el objetivo fundamental de coordinarse con el resto de las ONGD de la Unión Europea.

En diez años el Estado pasa de dedicar a la cooperación del 0,08% de los presupuestos al 0,24%. La coordinadora estatal de ONGD ya cuenta con 93 asociaciones y también integra 17

---

<sup>1</sup>*MEDICUS MUNDI*

*Es una federación de asociaciones autónomas, en el estado español, integrada en una red europea que desde hace treinta y cinco años trabaja fundamentalmente en África, Latinoamérica y el Magreb. Desde una posición independiente, política y confesionalmente, se ha especializado en impulsar programas sanitarios a largo termino, que desarrollen la estrategia de Atención Primaria de Salud y los principios contenidos en la declaración de Alma-Ata, respondiendo y apoyando a iniciativas de comunidades de base. Procura que estas acciones estén integradas en políticas de desarrollo integral y que tengan en cuenta otros aspectos, como los derechos humanos, el respeto medioambiental, y las políticas de genero. Se caracteriza por la importancia que da a la formación de recursos humanos locales y al análisis de sus experiencias con el objetivo de fomentar el intercambio Sur-Sur.*

coordinadoras autonómicas que agrupan con alrededor de 150 ONGD de índole local. También crecen los fondos de la cooperación descentralizada, que pasan de 10 millones en el año 84 a 13.400 millones en 1996.

Las causas de este gran desarrollo respecto a la cooperación y a la popularidad de las ONGD, se pueden atribuir a un:

- 1 Cambio social y económico en España
- 2 Integración en la Unión Europea, cuyos países cuentan con una larga tradición y trayectoria en cooperación internacional al desarrollo.
- 3 Madurez de la ciudadanía que, además, empieza a conocer el movimiento del 0,7%.
- 4 Existencia de más dinero para la cooperación.
- 5 Cansancio del modelo de los partidos y mayor vinculación a los movimientos asociativos. Estallido de conflictos como Somalia y Rwanda, que sensibilizan a amplios sectores de la población.

Esta rápida evolución de la cooperación en la sociedad española ha aportado elementos muy positivos, una mayor sensibilización de la sociedad, un incremento no solo cuantitativo, sino cualitativo de la ayuda, y una concienciación de las administraciones públicas locales, lo cual se ve reflejado en el importante auge de la cooperación descentralizada.

Pero también ha comportado elementos negativos, como la producción de un espejismo colectivo, que imagina que con la acción de las ONGD y la transferencia de recursos financieros, sin alterar las relaciones internacionales, se producirá un cambio importante en la situación de la pobreza en el mundo. También se ha desarrollado un caos de buenas voluntades, que piensan que cualquier acción con una base de buena intención ya es suficiente. Y, por último, se ha difundido la creencia popular de que realizando aportaciones económicas particulares, a partir de la compra de cierta marca de leche, pe., pero sin cambiar nuestras pautas de consumo, depredador e insostenible, ya estamos aportando nuestro granito de arena, cuando lo que hacemos es, principalmente, acallar nuestra conciencia.

## **DESARROLLO GLOBAL VERSUS COOPERACIÓN EN SALUD**

Hay suficiente evidencia científica para señalar que la aportación de los servicios sanitarios a la mejora del estado de salud es mínima, sobre todo cuando algunas necesidades básicas, como la vivienda, la alimentación, el acceso al agua potable, entre otras, no están cubiertas.

Es más, cuando la población participa en la definición de las necesidades de su comunidad, las primeras solicitudes van encaminadas a garantizar aspectos como: acceso al trabajo, seguridad alimentaria, mejora de infraestructuras y vivienda, posibilidad de microcréditos, etc. quedando el desarrollo de servicios sanitarios en un segundo lugar. Paradójicamente la cooperación en salud es cuantitativamente muy importante y goza de gran apoyo y popularidad entre la población y la administración europea.

También es cierto que estamos generalizando y que en ciertas situaciones la acción sanitaria aislada puede ser muy efectiva, pero no podemos considerar que sea lo más frecuente. Por ello, apostamos firmemente por favorecer e impulsar proyectos de desarrollo integral.

## **EXPERIENCIA ADQUIRIDA**

En este sentido, es importante señalar que después de 35 años de cooperación activa, han caído algunos de los mitos de los años 60 y las ONGD han aprendido algunas lecciones:

- Nuestro modelo de desarrollo no es exportable. No hay que confundir consumo con bienestar, ni acumulación con riqueza. Esto también se puede aplicar en el ámbito sanitario
- La globalización no ha eliminado la pobreza. El 20% más rico ha pasado de controlar el 70% del comercio a controlar el 85% , mientras que el 20% más pobre ha pasado del 2,3% al 1,8% (IDH, 1997).
- Se ha incrementado la brecha entre Norte y Sur a pesar del esfuerzo de tantas iniciativas y la implicación de tantas ONGD. Las ONGD podemos influir en las políticas de desarrollo, pero los cambios no dependen fundamentalmente de nosotros.
- Es necesario actuar con independencia y desarrollar la conciencia crítica para que se produzcan cambios. Hemos de combatir la tendencia al paternalismo de nuestra sociedad occidental. La participación de las comunidades empobrecidas económicamente, en la toma de decisiones que afectan a su futuro, es fundamental e indispensable.
- No todas las acciones de cooperación son útiles. Algunas acciones afectan negativamente porque no tienen en cuenta el entorno socioeconómico y cultural. Otras, dado que no se insertan en estrategias globales de desarrollo, son contraproducentes o chocan entre sí.
- Se han conseguido importantes mejoras con relación al incremento de la supervivencia, pero no se han correspondido con una mejora global del bienestar.
- Hemos de perseguir un desarrollo humano global donde el incremento de la producción o la creación de servicios sanitarios deban considerarse instrumentos de una estrategia general, y no acciones puntuales o fines en sí mismos. Estrategia general encaminada a erradicar la pobreza.

## **COOPERACIÓN SANITARIA**

En el informe del Banco Mundial de 1993 se señalaron algunos aspectos que deberían preocuparnos cuando realicemos actividades de desarrollo de servicios sanitarios, ya sea de forma aislada o a través de estrategias de desarrollo integral:

- Incremento la dependencia de la ayuda externa, sobre todo en los países del África subsahariana. Se deberían replantear ciertas políticas de cooperación.
- Asignación equivocada de recursos. Sería importante conseguir una alianza entre donantes para evitar esta defectuosa asignación.
- Costos excesivos. No deberían utilizarse prácticas clínicas que no estén basadas en la evidencia científica.
- Desigualdades, no solo entre países sino en el interior de un mismo país. La equidad y la calidad de los servicios deban ser el contrapeso a la eficiencia.

Ante esta situación, ¿qué podemos hacer? ¿Qué estamos haciendo, las ONGD?.

- Evitar sustituir a los gobiernos en el cumplimiento de sus responsabilidades.
- Apoyar a la comunidad en la reivindicación de servicios sanitarios.
- Ser testimonios de ciertas situaciones, y transmitir esa realidad a nuestro entorno.
- Denunciar ciertas cuestiones: inequidad del sistema, comportamiento de algunas elites sanitarias que están muy lejos de cumplir el juramento hipocrático, etc.
- Reflexionar sobre lo que hacemos aquí. Ya que tanto hablamos de la importancia de los fármacos esenciales, ¿cómo se aborda este tema en nuestro sistema sanitario?
- Actuar en el "mientras tanto":
  - . Trabajando en las zonas más desfavorecidas.
  - . Evitando la substitución y, por tanto, trabajando con personal local.
  - . Potenciando la formación y el asesoramiento.
  - . Aplicando localmente, dentro del respeto de la realidad sociocultural y económica, las propuestas generales de la OMS y otros organismos.
  - . Trabajando integrados en el sistema nacional de salud correspondiente.
  - . Evitando duplicidades. Aunque se actúe localmente, no ha de perderse de vista la globalidad del sistema. El distrito ha de ser la unidad básica de gestión.
  - . Aportando tecnología adecuada y no enviando, simplemente, nuestros excedentes o desechos sanitarios.
  - . Respetando los ratios locales de personal y recursos. Es fácil, pero insostenible, trabajar con abundancia de recursos.
  - . Desarrollar modelos organizativos adecuados a realidades bien diferentes. Se ha de pensar globalmente, pero actuar localmente.
  - . Favorecer la participación de la comunidad. Hay que partir de las necesidades sentidas y no intervenir de forma paternalista y tecnocrática.

No podemos olvidar que una de las grandes tareas pendientes de la cooperación en general, y de las ONGD en particular, es evaluar más rigurosamente sus intervenciones. Y no solo en su eficacia (objetivos alcanzados), hay que estudiar también si han sido positivas a largo término y cual ha sido el impacto general sobre la población.

Es importante señalar, ya que hablamos de globalización, que también hemos de hablar de globalización de la equidad e impulsar un sistema sanitario mundial. La mujer boliviana, nigeriana o hindú deberían tener los mismos derechos y oportunidades, en cuanto a salud reproductiva pe., que las mujeres europeas

Se han de realizar propuestas que sean viables tanto en el Sur como en el Norte. Nadie siente ningún rubor cuando se plantea que para acabar con el consumo de la cocaína se hay que erradicar las plantaciones de coca, pero a nadie se le ocurriría plantear que para acabar con el alcoholismo deberíamos erradicar las viñas. Igualmente aquí se defiende que las vacunas deben ser gratuitas; y, en cambio, se propone que en África, la población las pague para financiar el sistema sanitario.

### **OTRAS LÍNEAS DE ACTUACIÓN**

Las ONGD sanitarias no podemos desvincularnos del objetivo general de la cooperación que es la erradicación de la pobreza y la redistribución de la riqueza. Por ello debemos apoyar las nuevas líneas y participar en las acciones que se desarrollan como:

\* Influir con nuestras acciones, tanto en el Norte como en el Sur, en las políticas de desarrollo. Actuar donde no llegan otros actores sociales, con creatividad, flexibilidad y energía, exigiendo el cumplimiento de acuerdos internacionales que implican:

- La participación del individuo y de la comunidad en la toma de decisiones.
- Favorecer el crecimiento económico que beneficie a los más pobres.
- Exigir que se desarrolle la democracia (cláusula democrática en la cooperación) y se respeten los derechos humanos.
- Redistribución del gasto público, implantando la iniciativa 20-20 (que el 20% de la ayuda vaya a temas sociales, como salud y educación, y que los gobiernos dediquen el 20% de los presupuestos a esos temas).
- Profundizar en la línea de prevención de conflictos.
- Evitar el comercio de armas y que cuando éste se realice sea, por lo menos, el menos transparente y que siga un código de actuación.
- Impulsar políticas de género, medioambientales, etc.
- Conseguir un código de conducta que rijan el mundo financiero y favorecer actuaciones más justas en este ámbito como pueden ser: propugnar el impuesto TOBI sobre transacciones financieras; potenciar el desarrollo de una banca ética en sus inversiones financieras; denunciar el acuerdo multilateral de inversiones (AMI) que solo protege a los grandes inversores.
- Reducir la deuda externa que impide el desarrollo de los países más empobrecidos

- Evitar una Europa fortaleza que rechaza la inmigración y no quiere perder privilegios.

\* Hay que procurar no ser utilizados en este mundo complejo de la cooperación internacional; por tanto, debemos evitar:

- Ser un instrumento de penetración comercial y cultural.
- Dar una imagen falsa del llamado Tercer Mundo.
- Generar flujos que creen dependencia.
- Ser los sustitutos de las responsabilidades del Estado en temas como educación, sanidad, infraestructuras.
- Favorecer con nuestras acciones la tranquilidad de las conciencias, sin que nada cambie realmente.
- Taponar situaciones para evitar que se generen conflictos sociales que podrían favorecer la transformación de la realidad.
- Dedicarnos exclusivamente a las emergencias, que son más espectaculares, olvidándonos de los programas de desarrollo.
- Como ONGD, hemos de realizar proyectos de desarrollo, pero hemos de evitar que nuestras energías se pierdan en la gestión burocrática de los mismos.

Y es que hemos de fomentar la cooperación como instrumento de real intercambio entre los pueblos, aportando nuestras experiencias (tanto sanitarias como no sanitarias), pero también aprendiendo de otras culturas e introduciendo cambios en nuestro propio sistema. También hemos de procurar impulsar cambios estructurales en los países del Sur y cuestionar nuestro propio modelo de desarrollo, proponiendo alternativas serias para la transformación de sectores como el pesquero, armamentístico...

Como movimiento joven y dinámico, además, debemos dedicarnos a la sensibilización de la sociedad y a actuar de forma coordinada con otros movimientos (derechos humanos, ecologistas, marginación en Europa ...) y configurarnos en grupos de presión que intenten influir en las políticas de desarrollo para favorecer cambios en las relaciones internacionales y así contribuir a la creación de un mundo más justo.

Puede parecer utópico, pero las utopías siempre han hecho avanzar el mundo.